

UBND TỈNH AN GIANG
SỞ XÂY DỰNG

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh Phúc

Số: 2939/SXD-KT&QLXD
V/v báo cáo kết quả xem xét giải
trình của Ban QLDA-ĐTXD công
trình Giao thông và Nông nghiệp đổi
với khu tái định cư thuộc dự án Cao
tốc Châu Đốc-Sóc Trăng giai đoạn 1.

An Giang, ngày 15 tháng 7 năm 2024

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh.

Ngày 10/7/2024, Sở Xây dựng nhận được văn bản số 1184/BQLDA-ĐHDA ngày 08/7/2024 của Ban QLDA-ĐTXD công trình Giao thông và Nông nghiệp tỉnh An Giang v.v làm rõ các nội dung liên quan việc chấm dứt hợp đồng các gói thầu 52; 53; dự án thành phần 1 thuộc dự án đầu tư xây dựng đường bộ cao tốc Châu Đốc-Cần Thơ-Sóc Trăng giai đoạn 1;

Thực hiện theo chỉ đạo của UBND tỉnh tại văn bản số 3345/VPUBND-KTN ngày 02/7/2024 v.v chấm dứt hợp đồng thực hiện các gói thầu tái định cư thuộc Dự án thành phần 1 dự án đầu tư xây dựng đường bộ cao tốc Châu Đốc-Cần Thơ-Sóc Trăng Giai đoạn 1;

Sở Xây dựng đã có văn bản số 2904/SXD-KT&QLXD ngày 11/7/2024 đề nghị các đơn vị có liên quan (Công an tỉnh, Sở Tư pháp, Sở Giao thông vận tải, Sở Kế hoạch và Đầu tư) có ý kiến đối với giải trình của Ban QLDA-ĐTXD công trình Giao thông và Nông nghiệp tỉnh An Giang (tại văn bản số 1184/BQLDA-ĐHDA ngày 08/7/2024).

Sở Xây dựng báo cáo kết quả xem xét ý kiến giải trình và báo cáo đề xuất xung quanh đề xuất của chủ đầu tư như sau:

I. Tóm tắt quá trình đề xuất và giải trình của chủ đầu tư (Ban QLDA-ĐTXD công trình Giao thông và Nông nghiệp tỉnh An Giang):

- Đề xuất lần đầu (văn bản số 1029/BQLDA-ĐHDA ngày 19/6/2024 của Ban QLDA-ĐTXD công trình Giao thông và Nông nghiệp tỉnh An Giang):

+ Xin chủ trương chấm dứt các hợp đồng số 52 (giám sát); số 53 (thi công) các hạng mục khu tái định cư thuộc Dự án cao tốc thành phần 1;

+ Sau khi được UBND tỉnh chấp thuận việc chấm dứt các hợp đồng nêu trên, chủ đầu tư sẽ trình thẩm định, phê duyệt điều chỉnh kế hoạch lựa chọn nhà thầu để triển khai thực hiện theo quy định.

- Thực hiện theo chỉ đạo của UBND tỉnh, Sở Xây dựng đã tổ chức họp cùng các đơn vị có liên quan để xem xét đề nghị của chủ đầu tư và đã có văn bản số

2712/SXD-KT&QLXD ngày 26/6/2024 yêu cầu chủ đầu tư báo cáo làm rõ một số vấn đề. Văn bản số 2712/SXD-KT&QLXD ngày 26/6/2024 đã được UBND tỉnh chấp thuận tại văn bản 3345/VPUBND-KTN ngày 02/7/2014; và chỉ đạo chủ đầu tư khẩn trương thực hiện để làm cơ sở cho Sở Xây dựng lấy ý kiến các đơn vị có liên quan.

Mãi đến ngày 10/7/2024, Sở Xây dựng mới nhận được giải trình của chủ đầu tư tại văn bản số 1184/BQLDA-ĐHDA ngày 08/7/2024.

II. Nội dung lấy ý kiến của Sở Xây dựng đối với các đơn vị có liên quan (tại văn bản số 2904/SXD-KT&QLXD ngày 11/7/2024):

- Đề nghị các đơn vị có ý kiến đối với giải trình của chủ đầu tư tại văn bản số 1184/BQLDA-ĐHDA ngày 08/7/2024;

- Đóng góp dự thảo đề xuất của Sở Xây dựng:

“1. Theo quy định tại khoản 29 Điều 131 Nghị định 24/2024/NĐ-CP ngày 27/02/2024 về Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành luật đấu thầu về lựa chọn nhà thầu của Luật đấu thầu hiện hành thì người quyết định xử lý tình huống là Chủ đầu tư. Do đó, thẩm quyền chấm dứt hợp đồng theo quy định thuộc về chủ đầu tư. Chủ đầu tư có trách nhiệm rà soát các nội dung trong hợp đồng để thực hiện chấm dứt theo đúng quy định, chế tài vi phạm (nếu có) theo quy định và theo các điều khoản hợp đồng đã ký kết. Chủ đầu tư khẩn trương thực hiện các thủ tục về thu hồi tạm ứng hợp đồng (nếu có) và có trách nhiệm thu hồi nộp vào ngân sách nhà nước.

2. Nguyên nhân, trách nhiệm đến việc chậm triển khai công trình: Theo công văn số 1184/BQLDA-ĐHDA ngày 08/7/2024 của Ban QLDA ĐTXD Công trình Giao thông và Nông nghiệp

(1). Tại thời điểm hợp đồng, Chủ đầu tư về cơ bản không thực hiện nghĩa vụ theo Hợp đồng: Chậm bàn giao mặt bằng để nhà thầu thực hiện hợp đồng; điều chỉnh toàn bộ quy mô, vị trí và thiết kế theo ý kiến UBND huyện Châu Phú (do các hộ dân không thống nhất giá bồi thường)

(2) Liên danh nhà thầu thi công không đủ năng lực để tiếp tục thực hiện hợp đồng đối với vị trí xây dựng điều chỉnh được cấp thẩm quyền phê duyệt (theo nội dung tại biên bản họp ngày 04/7/2024); Tư vấn giám sát không thể bố trí nhân sự để thực hiện (do hậu quả của sự kiện bất khả kháng).

(3) Đến nay, Chủ đầu tư cũng chưa tạm ứng hay thanh toán bất cứ chi phí nào đối với 02 Hợp đồng này, do đó xác định chưa xảy ra mức độ thiệt hại và trách nhiệm đền bù của các bên tham gia Hợp đồng là chưa cần thiết (các nhà thầu đã có cam kết).

(4). Ban QLDA đã rà soát các điều kiện trên cơ sở các hợp đồng đã ký kết thì nguyên nhân xem xét chấm dứt hợp đồng là do “Chủ đầu tư về cơ bản không thực hiện nghĩa vụ theo Hợp đồng” và do “Do hậu quả của sự kiện bất khả kháng”

Và các hộ dân không đồng ý giá đền bù, làm kéo dài thời gian bàn giao mặt bằng nên UBND huyện Châu Phú đã đề xuất và được UBND tỉnh thống nhất đổi vị trí đầu tư tại Thông báo số 28/TB-VPUBND ngày 02/02/2024.

3. Chủ đầu tư nhanh chóng triển khai các công việc tiếp theo; có phương án xử lý các khó khăn để sớm hoàn thành khu tái định cư theo kế hoạch dự trù tại văn bản số 1184/BQLDA-ĐHDA ngày 08/7/2024.”

III. Nội dung góp ý của các đơn vị có liên quan

1. Công an tỉnh (văn bản số 2668/CAT-ANKT ngày 12/7/2024):

“Căn cứ công văn số 2904/SXD-KT&QLXD ngày 11/7/2024 của Sở Xây dựng về lấy ý kiến đối với giải trình của Ban QLDA-ĐTXD công trình Giao thông và Nông nghiệp tỉnh An Giang về chấm dứt hợp đồng số 52; 53 dự án thành phần 1 thuộc Dự án đầu tư xây dựng đường bộ cao tốc Châu Đốc-Cần Thơ-Sóc Trăng, giai đoạn 1, Công an tỉnh có ý kiến như sau:

Căn cứ chức năng, nhiệm vụ được giao trong công tác đảm bảo an ninh trật tự. Công an tỉnh không có ý kiến đối với vấn đề trên. Đề nghị các đồng chí thực hiện theo đúng các quy định của pháp luật.”

2. Sở Giao thông vận tải (văn bản số 1445/SGTVT-QLCLCTGT ngày 12/7/2024)

“- Chủ đầu tư chịu trách nhiệm phối hợp với nhà thầu thực hiện rà soát các nội dung quy định trong hợp đồng. Trong trường hợp đủ điều kiện để chấm dứt hợp đồng thì Sở Giao thông vận tải thống nhất chấm dứt hợp đồng.

- Đề nghị Chủ đầu tư thực hiện các bước tiếp theo đảm bảo tiến độ thi công công trình, không gây ảnh hưởng tiến độ chung của dự án dự án Cao tốc Châu Đốc – Sóc Trăng giai đoạn 1.”

3. Sở Kế hoạch và Đầu tư (văn bản số 1828/SKHĐT-ĐT ngày 11/7/2024)

“Việc chấm dứt hợp đồng thực hiện các gói thầu tái định cư thuộc Dự án thành phần 1 dự án đầu tư xây dựng Đường bộ cao tốc Châu Đốc – Cần Thơ – Sóc Trăng giai đoạn 1 là thuộc thẩm quyền và trách nhiệm của chủ đầu tư với nhà thầu. Sở Kế hoạch và Đầu tư không có ý kiến.

* Về kế hoạch vốn:

a) Giai đoạn 2021-2025: đã giao cho dự án là 8.101.000 triệu đồng/9.497.000 triệu đồng. Bao gồm: NSTW là 7.101.000 triệu đồng, NST là 1.000.000 triệu đồng.

Lũy kế bố trí từ năm 2023, 2024 là 5.508.314 triệu đồng. Bao gồm: NSTW là 4.655.473 triệu đồng, NST: 852.841 triệu đồng.

Như vậy, lũy kế kế hoạch vốn giao hàng năm còn thiếu 2.592.686 triệu đồng so với kế hoạch trung hạn giai đoạn 2021-2025 đã giao. (cụ thể: NSTW còn thiếu 2.445.527 triệu đồng, NST còn thiếu 147.159 triệu đồng). Sở Kế hoạch và Đầu tư

sẽ phối hợp các đơn vị liên quan tham mưu cấp có thẩm quyền bố trí kế hoạch vốn hàng năm phân vốn còn lại thuộc kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 theo tiến độ thực hiện dự án và nhu cầu thanh toán khối lượng hoàn thành.

b) Giai đoạn 2026-2027: 4.302.000 triệu đồng, Sở Kế hoạch và Đầu tư sẽ phối hợp các đơn vị liên quan tham mưu cấp có thẩm quyền tiếp tục bố trí kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026-2030, thực hiện hoàn thành dự án.”

4. Sở Tư pháp (văn bản số 1061/STPXDKT&TDTHPL ngày 15/7/2024):

1. Về kỹ thuật trình bày

Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, điều chỉnh kỹ thuật trình bày dự thảo Công văn theo quy định tại Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05 tháng 3 năm 2020 của Chính phủ về công tác văn thư.

Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát cấu trúc câu và chính tả trong toàn bộ dự thảo Công văn.

2. Về nội dung

a) Khoản 1

Tại khoản 2 Điều 4 của Luật Đấu thầu quy định:

“Điều 4. Giải thích từ ngữ

2. Chủ đầu tư là cơ quan, tổ chức sở hữu vốn, vay vốn hoặc được giao trực tiếp quản lý, sử dụng vốn, quản lý quá trình thực hiện dự án; đơn vị sử dụng ngân sách; đơn vị dự toán trực tiếp sử dụng dự toán mua sắm ngoài ngân sách nhà nước; đơn vị mua sắm tập trung.”

Tại khoản 29 Điều 131 của Nghị định số 24/2024/NĐ-CP ngày 27 tháng 02 năm 2024 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà thầu quy định:

“Điều 131. Xử lý tình huống trong đấu thầu qua mạng và không qua mạng

29. Ngoài trường hợp quy định từ khoản 1 đến khoản 28 Điều này, khi phát sinh tình huống, **chủ đầu tư** xem xét, quyết định xử lý tình huống trên cơ sở bảo đảm cạnh tranh, công bằng, minh bạch, hiệu quả kinh tế và trách nhiệm giải trình.”

Theo các quy định trên, có thể thấy “**chủ đầu tư**” sẽ thực hiện việc xem xét, quyết định xử lý tình huống đối với các trường hợp ngoài quy định từ khoản 1 đến khoản 28 Điều 4 của Luật Đấu thầu.

b) Việc xác định nguyên nhân, trách nhiệm dẫn đến việc chậm triển khai công trình tại khoản 2 dự thảo Công văn do cơ quan chuyên môn xác định nhằm đảm bảo tính xác thực.

c) Sở Tư pháp không có ý kiến đối với khoản 3 dự thảo Công văn.”

IV. Nội dung báo cáo và đề xuất của Sở Xây dựng:

Sau khi lấy ý kiến của các đơn vị có liên quan, Sở Xây dựng có ý kiến báo cáo như sau đối với đề xuất và giải trình của chủ đầu tư:

1. Theo quy định tại khoản 29 Điều 131 Nghị định 24/2024/NĐ-CP ngày 27/02/2024 về Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành luật đấu thầu về lựa chọn nhà thầu của Luật đấu thầu hiện hành thì người quyết định xử lý tình huống là Chủ đầu tư. Do đó, thẩm quyền chấm dứt hợp đồng theo quy định thuộc về chủ đầu tư; không cần xin chủ trương UBND tỉnh. Chủ đầu tư có trách nhiệm rà soát các nội dung trong hợp đồng để thực hiện chấm dứt hợp đồng theo đúng quy định; chế tài vi phạm (nếu có) theo quy định và theo các điều khoản hợp đồng đã ký kết. Chủ đầu tư khẩn trương thực hiện các thủ tục về thu hồi tạm ứng hợp đồng (nếu có) và có trách nhiệm thu hồi nộp vào ngân sách nhà nước.

2. Chủ đầu tư nhanh chóng triển khai các công việc tiếp theo; có phương án xử lý các khó khăn để sớm hoàn thành khu tái định cư theo kế hoạch dự trù tại văn bản số 1184/BQLDA-ĐHDA ngày 08/7/2024.

Trên đây là ý kiến của Sở Xây dựng sau khi phối hợp với các đơn vị có liên quan đối với việc xin chủ trương chấm dứt hợp đồng số 52; 53 tại văn bản số 1029/BQLDA-ĐHDA ngày 19/6/2024 của Ban QLDA-ĐTXD công trình Giao thông và Nông nghiệp tỉnh An Giang; xem xét ý kiến giải trình của chủ đầu tư tại văn bản số 1184/BQLDA-ĐHDA ngày 08/7/2024. Kính trình UBND tỉnh xem xét, quyết định.

Nơi nhận:

- Như trên;
 - UBND tỉnh (b.c);
 - Ban GD Sở XD;
 - Công an tỉnh AG;
 - Các Sở: TP; GTVT; KHĐT;
 - Thành viên Tổ giúp việc BCD 2168;
 - Ban QLDA-ĐTXD CT GTNN;
 - Lưu: VT, KT&QLXD, Hưng (2).
- (Đính kèm văn bản góp ý của các đơn vị có liên quan và văn bản 1184).*

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Trần Thanh Vũ